

Prof. Dr. Reinhard Richardi

# Mitbestimmung des Personalrats bei der Arbeitszeitverkürzung im öffentlichen Dienst

Inhalt und Bedeutung des § 13 AZO

unter Mitarbeit von

Friedrich Schütz und  
Maximilian Steckermeier



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

# Inhaltsverzeichnis

A.	Fragestellung	9
B.	Mitbestimmung des Personalrats über Beginn und Ende der Pausen	10
I.	Der Mitbestimmungstatbestand	10
1.	Gesetzesgrundlage	10
2.	Vorgeschichte	10
3.	Inhalt und Umfang der Mitbestimmung	12
II.	Der Gesetzes- und Tarifvorrang	14
1.	Sinn und Zweck	14
2.	Begriff des Gesetzes	14
3.	Notwendigkeit eines zwingenden Gesetzes	15
C.	Inhalt und Bedeutung des § 13 AZO für die Mitbestimmung des Personalrats	17
I.	Einführung in die Problematik	17
1.	Wesensverschiedenheit der Rechtsgrundlage für Arbeitnehmer und Beamte	17
2.	Inhalt und Zweck des § 13 AZO	18
3.	Die Ordnungsproblematik einer Anpassung der Arbeitszeitregelungen für Beamte und Arbeitnehmer	19
4.	Die Fragestellung für die Interpretation des § 13 AZO	20
II.	Meinungsstand zur Bedeutung des § 13 Abs. 1 AZO	21
1.	Rechtsprechung	22
2.	Die Ansicht von Günther Küchenhoff	22
3.	Kommentarliteratur zur Arbeitszeitordnung	25
4.	Ergebnis	27
III.	Bedeutung der Vorgeschichte für die Interpretation des § 13 AZO	29
1.	Vorgeschichte	29
2.	Ergebnis	31
IV.	Fortgeltung des § 13 Abs. 1 AZO als vorkonstitutionelles Recht	32

1.	Die Fortgeltung des § 13 Abs. 1 AZO als Ermächtigungsnorm	33
2.	§ 13 Abs. 1 AZO als Bundesrecht	36
	a) These von der partiellen Fortgeltung als Landesrecht	36
	b) Verhältnis des Art. 74 Nr. 12 zu Art. 75 Nr. 1 GG	37
	c) Normzweck des Art. 125 GG	40
3.	Übertragung durch Erlaß	42
4.	Übertragungserklärung als Rechtsverordnung oder als Verwaltungsakt	44
5.	Adressaten der Ermächtigungsnorm	45
V.	Bedeutung der nach § 13 AZO für Arbeitnehmer geltenden Beamtenarbeitszeit für den Inhalt des Arbeitsverhältnisses	46
	1. Bedeutung des § 13 Abs. 2 AZO für die Interpretation des § 13 Abs. 1 AZO	46
	2. Keine Ersetzung des für die Leistungspflicht eines Arbeitnehmers maßgeblichen Rechtsgrundes durch § 13 AZO	47
	3. Grenzen einer Angleichung an die Beamtenarbeitszeit wegen der Verschiedenheit der für Beamte und Arbeitnehmer geltenden Ordnungsgrundsätze	50
	4. Ergebnis	54
VI.	Bedeutung des § 13 AZO für das Mitbestimmungsrecht des Personalrats	55
D.	Ergebnis	57
E.	Zusammenfassung in Thesen	58