

# Die Versorgung der Beamten, Richter und Soldaten

insbesondere die Alters-, Dienstunfähigkeits-  
und Hinterbliebenenversorgung  
mit einem Anhang  
zur Minister- und Abgeordnetenversorgung

von

Dr. Hans F. Zacher

Professor an der Universität München

unter Mitarbeit von

Thomas Ziegler



R. v. Decker's Verlag, G. Schenck  
Heidelberg 1984

# Inhalt

<i>Geleitwort</i> .....	V
<i>Vorwort</i> .....	VII

## Einleitung

I. Zur systematischen Stellung des Versorgungsrechts der Beamten, Richter und Soldaten .....	1
1. Im Recht der öffentlichen Ämter und des öffentlichen Dienstes .....	1
2. Im Recht der sozialen Sicherheit .....	3
II. Zur quantitativen Relevanz des Rechts der Versorgung der Beamten, Richter und Soldaten .....	5

### A. Entstehungsgeschichte

I. Die Versorgung der Beamten und Richter .....	7
1. Die Versorgung der Bediensteten .....	7
2. Die Versorgung der Hinterbliebenen .....	11
3. Besonderheiten der Versorgung der Soldaten .....	11

### B. Die Rechtsquellen

I. Die Gesetzgebungszuständigkeit .....	15
II. Regelungsgruppen .....	15
1. Beamtenrecht .....	15
2. Richterrecht .....	17
3. Soldatenrecht .....	18
4. Besoldungsrecht .....	19
III. Der zwingende Charakter der gesetzlichen Regelung .....	19

### C. Systematische Darstellung der Versorgung der Beamten, Richter und Soldaten

I. Allgemeines .....	21
1. Zur Terminologie: Beamte, Richter und Soldaten – zusammengefaßt als „Bedienstete“ .....	21

2.	Gemeinsame Grundlagen des Versorgungsanspruchs .....	21
2.1	Der Rahmen des öffentlichrechtlichen Dienst- und Treueverhältnisses .....	21
2.2	Die „Einheit“ der Versorgung .....	23
2.3	Die „Geschlossenheit“ der Versorgung .....	24
3.	Bedienstetenversorgung – Hinterbliebenenversorgung – Versorgungsausgleich .....	25
3.1	Bedienstetenversorgung (Ruhestandsversorgung) – Hinterbliebenenversorgung .....	25
3.2	Versorgungsausgleich .....	27
3.2.1	Wertausgleich und Begründung einer Anwartschaft in der Rentenversicherung .....	27
3.2.2	Schuldrechtlicher Versorgungsausgleich – Unterhaltsbeitrag .....	27
4.	Personeller Bereich und personelle Grenzen der Sicherung .....	28
4.1	Bedienstetenversorgung .....	28
4.1.1	Kernbereich .....	28
4.1.2	Erweiterungen .....	29
4.2	Hinterbliebenenversorgung .....	30
5.	Leistungsmaximen .....	31
5.1	Allgemeines .....	31
5.2	Sicherungsziele .....	31
5.2.1	Das gesetzliche Sicherungsziel .....	31
5.2.2	Das Verhältnis des Sicherungsziels der allgemeinen Alters-, Dienstunfähigkeits- und Hinterbliebenensicherung zur Sicherung des Lebensstandards .....	32
5.3	Leistungsbestimmung der allgemeinen Alters-, Dienstunfähigkeits- und Hinterbliebenensicherung nach generellen und individuellen Faktoren	33
5.4	Leistungsfaktor Entgelt .....	34
5.5	Leistungsfaktor Zeit .....	35
5.5.1	Die ruhegehaltfähige Dienstzeit .....	35
5.5.2	Die Wirkung des Zeitfaktors .....	35
5.5.2.1	Im Falle des Alters .....	36
5.5.2.2	Im Falle der Dienstunfähigkeit .....	36
5.5.2.3	Im Falle der Hinterbliebenenversorgung .....	37
6.	Sonderformen der Sicherung bei Entlassung aus dem Bedienstetenverhältnis .....	37

6.1	Sicherstellung der Altersversorgung .....	37
6.1.1	Allgemeines .....	37
6.1.2	Nachversicherung .....	38
6.1.2.1	Versorgung und Rentenversicherung .....	38
6.1.2.2	Fälle der Nachversicherung .....	39
6.1.3	Unfallfürsorge/Beschädigtenversorgung .....	40
6.1.4	Unterhaltsbeiträge nach allgemeinem Versorgungsrecht .....	40
6.2	Übergangsleistungen .....	41
6.2.1	Allgemeines .....	41
6.2.2	Übergangsgeld für Beamte, Richter und Berufssoldaten .....	43
6.2.3	Dienstzeitversorgung und Berufsförderung der Soldaten auf Zeit .....	44
6.2.3.1	Dienstzeitversorgung .....	44
6.2.3.2	Berufsförderung .....	47
II.	Die Bedienstetenversorgung (Ruhestandsversorgung) .....	50
1.	Die Multifunktionalität des „Ruhestandes“ .....	50
2.	Die Alterssicherung .....	51
2.1	Voraussetzungen des Eintritts in den Ruhestand .....	51
2.1.1	Erreichen der maßgebenden Altersgrenze .....	51
2.1.1.1	Gesetzliche Altersgrenzen .....	51
2.1.1.2	Antrags- und Ermessensgrenzen .....	52
2.1.1.2.1	Vorgezogene Altersgrenze .....	52
2.1.1.2.2	Hinausschieben der Altersgrenze .....	53
2.1.2	Weitere Voraussetzungen .....	53
2.1.3	Zeitpunkt des Eintritts in den Ruhestand .....	53
2.2	Leistungen .....	54
2.2.1	Das Ruhegehalt .....	54
2.2.1.1	Zeitfaktor .....	54
2.2.1.1.1	Die ruhegehaltfähige Dienstzeit .....	54
2.2.1.1.2	Berücksichtigung des Zeitfaktors .....	56
2.2.1.2	Entgeltfaktor .....	57
2.2.1.3	Mindestversorgung .....	58
2.2.2	Leistungselemente aufgrund Familienstand und Familiengröße .....	58
2.2.3	Jährliche Sonderzuwendung .....	58
2.2.4	Ausgleich bei vorgezogener Altersgrenze .....	59

2.2.5	Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Einkommen und anderen Versicherungs- oder Versorgungsleistungen .....	59
2.2.5.1	Zusammentreffen mit Erwerbseinkommen .....	59
2.2.5.2	Zusammentreffen mehrerer Versorgungsbezüge ..	60
2.2.5.3	Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Renten .....	61
2.2.6	Abfindung .....	62
2.2.7	Aberkennung und Erlöschen .....	62
2.2.8	Unterhaltsbeitrag .....	62
2.2.9	Nachversicherung .....	63
3.	Die Sicherung für den Fall der Dienstunfähigkeit	63
3.1	Dienstunfähigkeit und Dienstunfall .....	63
3.1.1	Der Tatbestand der Dienstunfähigkeit .....	65
3.1.2	Weitere Voraussetzungen .....	67
3.1.3	Beginn des Ruhestandes .....	67
3.1.4	Erneute Berufung, Wiederverwendung .....	67
3.2	Leistungen .....	68
3.2.1	Der Grundsatz der Gleichartigkeit des Ruhegehalts .....	68
3.2.2	Besonderheiten der Leistungen im Falle der Dienstunfähigkeit .....	68
3.2.2.1	Dienstunfähigkeit infolge eines Dienstunfalls ...	68
3.2.2.2	Die Bemessungsgrundlagen .....	69
3.2.2.2.1	Der Zeitfaktor .....	69
3.2.2.2.2	Der Entgeltfaktor .....	70
3.2.2.2.3	Die Mindestversorgung .....	70
3.2.2.3	Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Einkommen und anderen Versicherungs- oder Versorgungsleistungen .....	70
3.2.2.4	Unterhaltsbeiträge .....	71
III.	Hinterbliebenensicherung .....	72
1.	Vorbemerkung .....	72
1.1	Strukturelle Unterschiede zwischen Ruhestands- und Hinterbliebenenversorgung .....	72
1.2	Der Tod als Dienstunfall oder Wehrdienstbeschädigung .....	74
2.	Voraussetzungen .....	75
2.1	Der Tod .....	75
2.2	Der anspruchsvermittelnde Bedienstete .....	75

2.3	Die Hinterbliebenen .....	76
2.3.1	Der überlebende Ehegatte .....	76
2.3.2	Der frühere Ehegatte .....	77
2.3.3	Die Waisen .....	77
2.3.4	Weitere Angehörige .....	77
3.	Leistungen an Hinterbliebene .....	78
3.1	Überblick .....	78
3.2	Die Bemessung des Witwen- und Waisengeldes .	79
3.2.1	Die allgemeine Bemessungsgrundlage .....	79
3.2.1.1	Die Bemessung des Witwengeldes .....	79
3.2.1.2	Die Bemessung des Waisengeldes .....	79
3.2.2	Zusammentreffen von Witwen- und Waisengeld	80
3.2.3	Die Mindestversorgung .....	80
3.2.4	Leistungselemente aufgrund Familiengröße ....	80
3.2.4.1	Leistungen an den überlebenden Ehegatten ....	80
3.2.4.2	Leistungen an die Waise . . . . .	81
3.2.5	Jährliche Sonderzuwendung .....	81
3.3	Zusammentreffen mit Einkommen und anderen Versicherungs- und Versorgungsleistungen .....	81
3.3.1	Zusammentreffen mit Erwerbseinkommen und Einkommen aus Vermögen .....	81
3.3.2	Zusammentreffen mehrerer Versorgungsbezüge .	82
3.3.3	Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Renten .....	83
3.4	Die Dauer der Leistungen .....	83
3.4.1	Die Dauer des Witwengeldes .....	83
3.4.2	Die Dauer des Waisengeldes .....	83
3.5	Abfindung .....	84
3.6	Erlöschen der Leistungen .....	85
3.7	Nachversicherung .....	85
IV.	Gemeinsame Regelungen .....	86
1.	Anpassung der Versorgungsbezüge .....	86
2.	Sicherung im Krankheitsfall .....	87

## Anhang

	Versorgung der Minister, Staatssekretäre und Abgeordneten	
i.	Allgemeines .....	89

II.	Versorgung der Minister und Staatssekretäre .....	91
1.	Rechtsgrundlagen .....	91
2.	Der Versorgungsanspruch .....	92
2.1	Die Versorgung des Amtsträgers .....	92
2.1.1	Voraussetzungen .....	92
2.1.2	Leistungen .....	92
2.1.3	Zusammentreffen mit anderen Leistungen .....	93
2.1.4	Komplemente der Sicherung .....	94
2.1.4.1	Nachversicherung .....	94
2.1.4.2	Übergangsgeld .....	94
2.2	Die Versorgung der Hinterbliebenen .....	94
2.2.1	Voraussetzungen und Leistungen .....	94
2.2.2	Zusammentreffen mit anderen Leistungen .....	95
III.	Versorgung der Abgeordneten .....	95
1.	Rechtsgrundlagen .....	95
2.	Der Versorgungsanspruch .....	96
2.1	Die Versorgung des Abgeordneten .....	96
2.1.1	Voraussetzungen .....	96
2.1.2	Leistungen .....	97
2.1.3	Zusammentreffen mit anderen Leistungen .....	97
2.1.4	Komplemente der Sicherung .....	98
2.1.4.1	Nachversicherung .....	98
2.1.4.2	Übergangsgeld .....	99
2.2	Die Versorgung der Hinterbliebenen .....	99
2.2.1	Voraussetzungen und Leistungen .....	99
2.2.2	Zusammentreffen mit anderen Leistungen .....	99
	<i>Literaturhinweise</i> .....	101
	<i>Sachverzeichnis</i> .....	105