

**STAATLICHE STRASSENPLANUNG  
UND  
GEMEINDLICHE BAULEITPLANUNG**

von

Dr. Winfried Brohm

Professor für Öffentliches Recht und Verwaltungswissenschaft  
an der Universität Konstanz

Richter im Nebenamt  
am Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg



JOACHIM HEITMANN VERLAG · HAMBURG  

---

HANSISCHER GILDENVERLAG, JOACHIM HEITMANN & CO.

## INHALTSVERZEICHNIS

	Seite
I. Zum Thema .....	13
1. Das Umfeld: Verkehrs- und Stadtplanung .....	13
2. Interdependenzen .....	14
II. Planungscoordination und Plankollision .....	16
1. Kompetenzvielfalt und Interessendivergenz .....	16
2. Der traditionelle „Vorrang“ der (staatlichen) Straßenplanung .....	17
3. Die verfahrensrechtlichen Koordinationsregeln und das Abwägungsgebot — Verfahrensabschnitte der Straßen- planung und verfassungsrechtliche Kompetenzen .....	18
a) Die Bestimmung der Planung und Linienführung .....	19
aa) Rechtliche Qualifizierung und kompetenzrechtliche Zuordnung — Parallelproblematik bei der Plan- feststellung und anderen „Vollzugsnormen“ — Kompetenzen des Bundes .....	19
bb) Konsequenzen für die Rechtsstellung der Gemeinden: Abwägungsgebot und Beteiligung am Verfahren .....	23
cc) Klagemöglichkeiten .....	24
b) Die Planfeststellung .....	25
— Verfahren .....	25
— Beteiligungsrechte der Gemeinden .....	26
c) Mitwirkungsrechte der Straßenplanungsbehörden bei Ortsplanungen .....	26
4. Materielle Koordinationsregeln .....	27
a) Überörtliche Straßenplanungen außerhalb des Gemeindegebiets .....	27
b) Fernstraßenplanungen auf Gemeindegebiet — Das Vorrang-Prinzip .....	27
c) Neuere Abschwächungen des Vorrang-Prinzips .....	29
5. Der Vorrang als Kompetenzproblem — Verfassungs- konforme Auslegung der gesetzlichen Kollisionsregelung .....	31
a) Der gegenwärtige Stand der Diskussion .....	31

	Seite
b) Die verfassungsrechtliche Kompetenzlage .....	33
aa) Die Planungshoheit der Gemeinde und ihre Einschränkbarkeit .....	34
bb) Der kompetenzrechtliche Grundsatz der Rücksicht- nahme und seine Präzisierung für die Fern- straßenplanung .....	36
c) Verfassungskonforme Auslegung der gesetzlichen Kollisionsregeln .....	38
6. Durchsetzungsmechanismen .....	38
a) Derogative Wirkung einer zulässigen Planfeststellung .....	38
b) „Vorhand-Stellung“ und „planungsrechtliche Ersetzungsbefugnis“ der Gemeinde .....	40
c) Klagerechte der Gemeinde .....	41
III. Die Austauschbarkeit von Fach- und Bauleitplanung .....	41
1. Die Verwaltungspraxis und ihre Problematik .....	42
2. Die verfassungsrechtliche Kompetenzlage .....	43
a) Gemeindekompetenzen zur Fernstraßenplanung? .....	44
b) Die „Anerkennungstheorie“ .....	45
3. Konsequenzen für die Ersetzungsfunktion des Bebauungsplans .....	46
a) Inhaltliche Grenzen .....	46
b) Gegenständliche Grenzen .....	47
c) Mitwirkungsbefugnisse der staatlichen Straßenplanungsbehörden .....	47
d) Rechtsanspruch der Gemeinden auf staatliche Planfeststellung .....	48
e) Derogative Wirkung des Bebauungsplans? .....	48
4. Konsequenzen für die Sicherung der Planung .....	49
a) Zusammentreffen bauplanungs- und straßenrechtlicher Veränderungssperren .....	49
b) Wirkung gegenüber Planungen .....	50
c) Hemmung von Maßnahmen der Plandurchführung .....	50
IV. Neue Dimensionen der Bauleitplanung .....	51
 G e s e t z e s - A n h a n g (Auszüge)	
Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949 (BGBl. S. 1) i. d. F. v. 23. 8. 1976 (BGBl. I S. 2383) .....	53
Bundesfernstraßengesetz (FStrG) i. d. F. vom 1. Oktober 1974 (BGBl. I S. 2413, ber. S. 2908) mit Änderungen, zuletzt v. 18. 8. 1976 (BGBl. I S. 2221) .....	54
Bundesbaugesetz (BBauG) i. d. F. d. Bek. v. 18. 8. 1976 (BGBl. I S. 2257) mit Änderungen, zuletzt v. 3. 12. 1976 (BGBl. I S. 3281) .....	58
Raumordnungsgesetz vom 8. April 1965 (BGBl. I S. 306) mit Änderungen, zuletzt vom 20. Dezember 1976 (BGBl. I S. 3573) .....	61
Bundes-Immissionsschutzgesetz vom 15. März 1974 (BGBl. I S. 721, ber. S. 1193) mit Änderungen, zuletzt vom 14. Dezember 1976 (BGBl. I S. 3341) .....	64