

Zur rechtlichen Problematik der Befreiung von den Rundfunkgebühren

– Rechtsgutachten –

von

Professor Dr. Bernd v. Maydell
Universität Bonn

Inhalt

| | |
|---|----|
| <i>I. Die Gutachtenfrage</i> | 7 |
| <i>II. Der zugrunde liegende Tatbestand der Gebührenbefreiung</i> | 8 |
| 1. Die Rundfunkgebühren und ihre Ausgestaltung | 8 |
| 2. Die bisherige Praxis der Rundfunkgebührenbefreiung | 10 |
| a) Rechtsgrundlagen für die Befreiung | 10 |
| b) Das Verfahren der Gebührenbefreiung | 12 |
| c) Die Gebührenauffälle auf Grund der Befreiungen aus sozialen und aus Billigkeitsgründen | 13 |
| <i>III. Die Problematik der Gebührenbefreiung</i> | 16 |
| <i>IV. Abgabenrechtliche Bedenken gegen die Gebührenbefreiung</i> | 18 |
| 1. Notwendigkeit einer Qualifizierung der Rundfunkgebühr | 18 |
| 2. Rechtsnatur der Rundfunkgebühren | 19 |
| a) Der Meinungsstand | 19 |
| b) Die Unterscheidung von Gebühr und Beitrag | 19 |
| c) Heranziehung dieser Abgrenzungskriterien auf die Rundfunkgebühr | 20 |
| 3. Grundprinzipien des Gebührenrechts | 23 |
| a) Bemessungsgrundsätze bei der Gebührenerhebung | 23 |
| aa) Das Äquivalenzprinzip | 23 |
| bb) Das Kostendeckungsprinzip | 24 |
| b) Möglichkeiten für eine soziale Differenzierung der Gebühren | 25 |
| aa) Ermäßigungsgedanke und Umverteilungsprinzip | 26 |
| bb) Abgrenzung der beiden Sozialprinzipien bei der Gebührenerhebung | 26 |
| cc) Zulässigkeit des Ermäßigungsprinzips | 27 |
| dd) Bedenken gegen das Umverteilungsprinzip | 28 |
| (1) Verstoß gegen Art. 3 Abs. 1 GG | 28 |
| (2) Verstoß gegen Art. 14 GG | 30 |
| (3) Verstoß gegen Art. 105 ff GG | 30 |
| ee) Neuere Ansätze zur Rechtfertigung einer umverteilenden Gebührengestaltung | 32 |
| 5. Folgerungen für die Rundfunkgebührenbefreiungen | 33 |
| a) Rundfunkgebührenbefreiung — bloße Ermäßigung oder Umverteilung? | 33 |
| b) Rechtfertigung der Umverteilung durch den Sozialstaatsgrundsatz? | 34 |

| | |
|---|----|
| c) Änderung der Wertung bei stärkerer Betonung des Beitragscharakters der Rundfunkgebühr? | 35 |
| aa) Der Ausgangspunkt für ergänzende Überlegungen | 35 |
| bb) Keine grundlegenden Unterschiede zwischen Beitrag und Gebühr hinsichtlich der für die Gebührenbefreiung maßgebenden Kriterien | 36 |
| cc) Folgerungen | 37 |
| | |
| V. <i>Die Gebührenbefreiung – eine Aufgabe der Rundfunkanstalten?</i> | 39 |
| 1. Die Ausgangsfrage | 39 |
| 2. Anspruch auf kostenlosen Rundfunk- und Fernsehempfang aus Art. 5 GG? | 39 |
| 3. Gebührenbefreiung als sozialstaatliche Aufgabe der Sozialhilfe | 40 |
| 4. Kein spezieller Solidaritätsverbund der Rundfunk- und Fernsehbenutzer | 43 |
| 5. Beeinträchtigung der Rundfunkfreiheit durch Verlagerung der Soziallast auf die Rundfunkanstalten | 46 |
| 6. Erstattungsanspruch als möglicher Ausweg | 47 |
| a) Vergleichbarkeit mit Regelungen in anderen Bereichen | 48 |
| b) Die unentgeltliche Beförderung Schwerbehinderter im öffentlichen Nahverkehr | 48 |
| aa) Die Entwicklung | 48 |
| bb) Die Regelung im Schwerbehindertengesetz | 49 |
| cc) Die Notwendigkeit einer Erstattungsregelung | 52 |
| | |
| VI. <i>Zusammenfassung des Gutachtens in Thesenform</i> | 53 |