

# Rechnungsprüfung bei den Rundfunkanstalten und Datenschutz

VON

DR. ULRICH KARPEN

Professor für Öffentliches Recht an der  
Universität Hamburg



C.H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG  
MÜNCHEN 1989

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
I. Rundfunkfreiheit und Rechnungsprüfung . . . . .	1
1. Art. 5 I 2 GG: „Staatsdistanz“ des Rundfunks . . . . .	1
2. Begrenzte Staatsaufsicht . . . . .	1
a) Staatsaufsicht . . . . .	1
b) Finanzkontrolle und Rechnungsaufsicht . . . . .	2
c) Die Stellung des Landesrechnungshofes (LRH) . . . . .	2
d) Prüfungsermächtigung, Inhalt und Umfang der Prüfung, Verfahren . . .	3
3. Zulässigkeit der Rechnungsprüfung gegenüber den Rundfunkanstalten . . .	4
a) Zur Zulässigkeit der Rechnungsprüfung . . . . .	4
b) Rechnungsprüfung im anstaltsautonomen Kontrollzusammenhang (§§ 42 ff. WDR-G) . . . . .	4
c) Rechnungsprüfung im Rahmen der Staatsaufsicht (§ 53 WDR-G) . . . . .	5
d) Gutachtliche Tätigkeit des LRH im staatlichen Kontrollzusammenhang (§ 45 WDR-G) . . . . .	7
4. Inhalt und Umfang der Rechnungsprüfung . . . . .	8
a) Prüfungsmaßstäbe . . . . .	8
b) Prüfungsmaßstäbe bei interner Prüfung (§§ 42 ff. WDR-G) . . . . .	11
c) Prüfungsmaßstäbe bei der Staatsaufsicht (§ 53 WDR-G) . . . . .	12
d) Prüfungsmaßstäbe bei der Gebührenfestsetzung (§ 45 WDR-G) . . . . .	12
II. Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung (Datenschutz) . . . . .	13
1. Die Begründung . . . . .	13
2. Träger des Grundrechtes . . . . .	14
3. Schranken . . . . .	15
a) Gemeinschaftsvorbehalt . . . . .	15
b) Ermächtigungsgrundlage für Eingriffe in das ISBR . . . . .	16
c) Verhältnismäßigkeitsprinzip . . . . .	17
d) Organisations- und Verfahrensregelungen . . . . .	18
4. Datenschutzgesetzgebung . . . . .	18
a) Art. 4 II VerfNW . . . . .	18
b) Bundesdatenschutzgesetz und Datenschutzgesetz Nordrhein-Westfa- len . . . . .	19
c) Anwendungsbereich des Datenschutzgesetzes Nordrhein-Westfalen . . .	19
d) Interne Daten und Akten . . . . .	21
5. Welche Vorschriften des Datenschutzgesetzes sind anwendbar? . . . . .	23
a) Datensicherungsvorschriften . . . . .	24
b) Datenschutzvorschriften . . . . .	24
c) Sonstige Geheimhaltungsvorschriften . . . . .	25
d) Analoge Anwendung der Vorschriften des Datenschutzgesetzes? . . . . .	25
III. Zulässigkeit der Eingriffe in das informationelle Selbstbestimmungsrecht sei- tens des Rundfunks und des Rechnungshofes . . . . .	27
1. Ermächtigungsgrundlage . . . . .	27
2. Verhältnis der Rundfunkanstalt zu den Betroffenen . . . . .	28
3. Verhältnis des Rechnungshofes zur Rundfunkanstalt und den Betroffenen . .	29

	Seite
IV. Inhalt und Umfang der Eingriffe in das ISBR . . . . .	30
1. Verfahren der Prüfung . . . . .	30
2. Erhebung . . . . .	31
a) Die Erfassung als eigenständige Verfahrensstufe . . . . .	31
b) Zulässigkeit der Erhebung . . . . .	32
c) Zum Zwecke der Verwendung . . . . .	32
d) Erhebung der Daten durch die Rundfunkanstalt beim Betroffenen . . . . .	33
e) Erhebung der Daten durch den LRH bei der Rundfunkanstalt . . . . .	33
3. Aufnahme, Art der Darstellung . . . . .	34
a) Darstellung . . . . .	34
b) Aggregation . . . . .	34
c) Anonymisierung . . . . .	35
d) Stellungnahme der Rundfunkanstalt zum Prüfungsbericht . . . . .	37
e) Zwischenergebnis . . . . .	38
4. Weitergabe der Daten . . . . .	38
a) Übermittlung, Bekanntgabe . . . . .	38
b) Weitergabe an die „richtigen Adressaten“ (Rundfunkanstalt, Exekutive, Legislative) . . . . .	40
c) Mißbrauch der Daten durch Weitergabe an die Öffentlichkeit (Presse) . . . . .	46
V. (Prozessuale) Rechte der Betroffenen wegen der Verletzung des ISBR . . . . .	47
1. Möglichkeiten der Verhinderung von Wiederholungen und Wiedergutmachung . . . . .	47
a) Übersicht . . . . .	47
b) Wer ist betroffen? . . . . .	47
c) Welche Rechte können geltend gemacht werden? . . . . .	49
d) Rechtsweg? . . . . .	49
2. Einsicht, Auskunft, Tätigwerden des Datenschutzbeauftragten . . . . .	50
3. Löschungs-, Beseitigungs- und Schadensersatzansprüche . . . . .	51
4. Straf- und Ordnungswidrigkeitsrecht . . . . .	52
VI. Zusammenfassung der Ergebnisse . . . . .	54
1. Zulässiger Umfang der Rechnungsprüfung . . . . .	54
2. Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung (Datenschutz) . . . . .	55
3. Zulässigkeit der Eingriffe in das informationelle Selbstbestimmungsrecht durch den Rundfunk und den LRH . . . . .	56
4. Inhalt und Umfang der Eingriffe in das informationelle Selbstbestimmungsrecht . . . . .	56
5. Prozessuale Rechte der Betroffenen wegen der Verletzung des informationellen Selbstbestimmungsrechtes . . . . .	58