

Der Beschleunigungsgrundsatz im Verwaltungsverfahren

**- Eine Untersuchung über die Beschleunigung
von Genehmigungsverfahren -**

Inaugural-Dissertation
zur Erlangung der Doktorwürde
einer Hohen Juristischen Fakultät
der Ludwig-Maximilians-Universität
zu München

vorgelegt von

Ling-Ching Fu

2003

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	11
Abkürzungsverzeichnis	27
Einleitung	39
A. Begriff der Verwaltungseffizienz und Verfahrensbeschleunigung.....	40
I. Verwaltungseffizienz im Sinne der optimalen Zweck-Mittel-Relation in Verwaltungshandeln.....	41
II. Beschleunigung von Verfahren als zeitschonende Verwaltungseffizienz.....	43
III. Verfahrensbeschleunigung und Effektivität von Verfahren	44
B. Gegenstand der Untersuchung.....	44
C. Gang der Untersuchung.....	46
Kapitel 1. Das Ziel der zügigen Durchführung von Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozessen in der neuen Gesetzgebung	49
A. Ausländische gesetzliche Beispiele für eine Kodifikation des Verwaltungsverfahrensrechts in Deutschland.....	50
I. Das Allgemeine Verwaltungsverfahrensgesetz vom 21.7.1925 von Österreich.....	50
II. Der Administrative Procedure Act vom 11.6.1946 in den Vereinigten Staaten von Amerika	51
B. Verfahrensbeschleunigung im Verwaltungsverfahrensrecht und Verwaltungsprozessrecht der Bundesrepublik Deutschland vor 1990	52
I. Kodifikation des Verwaltungsverfahrensrechts im Bund und in den Ländern	53
II. Änderung des Verwaltungsprozessrechts vor 1990 im Interesse der Verfahrenszügigkeit	55
C. Reformnotwendigkeit der öffentlichen Verwaltung angesichts neuerer Gegebenheiten und Erfordernisse.....	58
I. Wiedervereinigung der Bundesrepublik Deutschland	58
II. Globalisierung der Wirtschaft und Sicherung des Wirtschaftsstandorts Deutschland.....	60
III. „Schlanker Staat“	63
D. Reform des Verkehrswegeplanungsrechts nach der Wiedervereinigung Deutschlands.....	67

I.	Gesetz zur Beschleunigung der Planung für Verkehrswege in den neuen Ländern sowie im Land Berlin (Verkehrswegeplanungsbeschleunigungsgesetz - VerkPBG) vom 16.12.1991	68
II.	Gesetz zur Vereinfachung der Planungsverfahren für Verkehrswege (Planungsvereinfachungsgesetz - PlVereinfG) vom 17.12. 1993	74
E.	Weiterentwicklung des Planungs- und Genehmigungsverfahrensrechts mit dem Ziel der Verfahrensbeschleunigung	80
I.	Beschleunigungsnovelle des VwVfG durch das Gesetz zur Beschleunigung von Genehmigungsverfahren (Genehmigungsverfahrensbeschleunigungsgesetz - GenBeschlG) vom 12.9.1996	80
II.	Art. 2 bis 5 GenBeschlG	93
III.	Gesetz zur Beschleunigung und Vereinfachung immissionsschutzrechtlicher Genehmigungsverfahren vom 9.10.1996	94
IV.	Sechstes Gesetz zur Änderung des Wasserhaushaltsgesetzes vom 11.11.1996	97
F.	Reform der VwGO mit dem Ziel der Entlastung der Gerichte und der Beschleunigung der Verwaltungsprozesse	98
I.	Gesetz zur Neuregelung des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens (Viertes Gesetz zur Änderung der Verwaltungsgerichtsordnung - 4. VwGOÄndG) vom 17.12.1990	99
II.	Gesetz zur Entlastung der Rechtspflege vom 11.1.1993	101
III.	Sechstes Gesetz zur Änderung der Verwaltungsgerichtsordnung und anderer Gesetze (6. VwGOÄndG) vom 1.11.1996	103
G.	Dauerhaftes Bemühen um effektives Verwaltungsverfahrensrecht	109
I.	Vorschläge zur weiteren Reform im Anschluss an den „Schlanken Staat“	110
II.	„Aktivierender Staat“ und „Moderner Staat - Moderne Verwaltung“	113
III.	Streben nach der Kodifizierung eines Umweltgesetzbuches	115
H.	Allgemeine Bewertung	121

Kapitel 2. Rechtsstaatlich und gemeinschaftsrechtlich gewährleisteter Beschleunigungsgrundsatz in Verwaltungsverfahren.....	125
A. Rechtsstaatliche und gemeinschaftsrechtliche Garantien zur Beschleunigung von Verwaltungsverfahren.....	126
I. Rechtsstaatliche Grundlage des Beschleunigungsgrundsatzes in Verwaltungsverfahren.....	127

II. Verhältnismäßige Grundrechtsbeschränkung durch zeitangemessenes Verwaltungsverfahren	139
III. Gebote und Grundsätze des Gemeinschaftsrechts	141
B. Das Verwaltungsverfahren ist einfach, zweckmäßig und zügig durchzuführen (§ 10 Satz 2 VwVfG)	157
I. Keine inhaltliche Änderung des § 10 Satz 2 VwVfG durch das GenBeschlG	157
II. Verhältnis des § 10 Satz 2 zum § 10 Satz 1 VwVfG	158
III. Anwendungsbereich	160
IV. Rechtsstaatliche Grenzen des Beschleunigungsgrundsatzes	161
V. Rechtsschutz gegen eine Verletzung des Beschleunigungsgrundsatzes	162
C. Behördliche Pflicht zur Beschleunigung von Genehmigungsverfahren (§ 71b VwVfG).....	163
I. Allgemeines zur Einfügung des neuen Abschnitts in das VwVfG ..	164
II. Zügig durchzuführendes Genehmigungsverfahren (§ 71a VwVfG)	172
III. Zügigkeitsgebot des Genehmigungsverfahrens (§ 71b VwVfG).....	182
IV. Stellungnahme	193
D. Ergebnis	198

Kapitel 3. Beitrag der Verwaltung und der Bürger zur Beschleunigung von Genehmigungsverfahren.....	201
A. Beitrag der Verwaltung zur Beschleunigung von Genehmigungsverfahren.....	203
I. Zügige Verfahrensdurchführung durch zuständige Behörde	203
II. Verfahrensbeschleunigung durch die Beteiligung der Träger öffentlicher Belange.....	231
B. Beitrag der Bürger zur Verfahrensbeschleunigung.....	258
I. Verfahrensbeschleunigung durch die Mitwirkung Beteiligter.....	259
II. Verfahrensbeschleunigung durch die Beteiligung Dritter.....	273
C. Beschleunigung von Genehmigungsverfahren beim Vollzug des Gemeinschaftsrechts durch deutsche Verwaltung	304
I. Indirekter (mitgliedstaatlicher) Vollzug des Gemeinschaftsrechts durch innerstaatliche Verwaltung als Regelfall.....	304
II. Gemeinschaftsrechtliche Beschleunigungsvorgaben für deutsche Verwaltung	307
III. Anwendbarkeit der Beschleunigungsregelungen im deutschen Verwaltungsverfahrenrecht.....	316
D. Zusammenfassung	324

Kapitel 4. Beschleunigungsforderung im Verwaltungsverfahrenrecht der Republik China (Taiwan)	327
A. Überblick über das Verwaltungsverfahrensgesetz von Taiwan.....	329
I. Kodifikation des Verwaltungsverfahrenrechts	329
II. Übersicht des TVwVfG.....	333
III. Einfluss ausländischer Verwaltungsverfahrenrechtsordnungen auf das TVwVfG.....	343
IV. Allgemeine Bewertung.....	353
B. Verfahrensbeschleunigungsforderung im Verwaltungsverfahrenrecht von Taiwan.....	356
I. Verfassungsrechtliche Rechtsprechung.....	357
II. Regelungen über die Verfahrensbeschleunigung im TVwVfG.....	359
C. Verfahrensbeschleunigung als zukünftiger Novellierungsschwerpunkt des Verwaltungsverfahrenrechts von Taiwan	369
I. Reformerforderlichkeit.....	370
II. Änderungsvorschläge für das Verwaltungsverfahrenrecht von Taiwan mit Rücksicht auf entsprechende verwaltungsverfahrenrechtliche Beschleunigungsmaßnahmen in der Bundesrepublik Deutschland	372
D. Ausblick.....	388
Zusammenfassung.....	391
Anhang I Inhaltsübersicht des Verwaltungsverfahrensgesetzes der Republik China (Taiwan)	401
Anhang II Wichtige Vorschriften über die Verfahrensbeschleunigung im Verwaltungsverfahrensgesetz der Republik China (Taiwan) vom 3.2.1999	409
Anhang III Wichtige Vorschriften zur Verfahrensbeschleunigung im Entwurf einer Verordnung über das Verfahren der Aufstellung, Feststellung, Änderung und Aufhebung eines Verwaltungsplans vom 16.3.2001 in der Republik China (Taiwan)	419
Literaturverzeichnis.....	423