

Methodik der Gesetzgebung

Legistische Richtlinien
in Theorie und Praxis

Gesamtredaktion: Theo Öhlinger

Springer-Verlag

Wien · New York 1982



Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsverzeichnis | VII |
| Verzeichnis der Autoren | XI |
| Verzeichnis der Abkürzungen | XIII |
| | |
| THEO ÖHLINGER: Planung der Gesetzgebung und Wissenschaft – Einführung in das Tagungsthema | 1 |
| 1. Grenzen und Möglichkeiten einer Gesetzgebungslehre | 1 |
| 2. Planung der Gesetzgebung – Legistische Richtlinien in Theorie und Praxis | 5 |
| 3. Planung der Gesetzgebung im politischen System | 8 |
| 4. Effektivität der Gesetze | 11 |
| 5. Verbesserung der Rechtstechnik | 13 |
| 6. Schluß | 14 |
| | |
| A. Grundfragen einer Planung der Gesetzgebung | 15 |
| I. THEO ÖHLINGER: Das Gesetz als Instrument gesellschaftlicher Problemlösung und seine Alternativen. Skizzen zu einer Grundfrage der Gesetzgebungstheorie | 17 |
| 1. Zur Funktion des Gesetzes | 17 |
| 2. Einige Positionen der zeitgenössischen Gesetzgebungskritik | 19 |
| 2.1. Grenzen gesetzlicher Normierung aus rechtswissenschaftlicher Sicht | 19 |
| 2.2. Die sogenannte Gesetzesflut | 21 |
| 2.3. Soziologische Kritik der Gesetzgebung | 22 |
| 2.3.1. Mangelnde Steuerungskapazität des Gesetzes | 22 |
| 2.3.2. Mangelnde Effektivität des Gesetzes | 25 |
| 2.4. Ergebnis: Notwendigkeit einer Planung der Gesetzgebung | 26 |
| 3. Alternativen zum Gesetz | 29 |
| 3.1. Alternativen innerhalb des Rechtssystems | 29 |
| 3.2. Alternativen neben dem Recht | 32 |
| 3.2.1. Klassifikation staatlicher Steuerungsinstrumente | 32 |
| 3.2.2. Die entscheidungstheoretische Struktur des Gesetzes („konditionale und finale Programme“) | 35 |
| 3.2.3. Grenzen alternativer staatlicher Steuerungsmittel | 42 |
| 3.2.4. Die veränderte Rationalität finalstrukturierter Gesetze | 46 |
| 3.3. Nichtstaatliche Alternativen gesellschaftlicher Problemlösung | 47 |
| 3.4. Ergebnis | 49 |
| II. HERBERT ENT: Gesetzgebungsökonomie | 50 |
| 1. Begriff und Einordnung | 50 |
| 1.1. Ökonomie und Recht | 50 |
| 1.2. Bedeutung der Ökonomie für das Recht | 51 |
| 1.3. Begriff „Gesetzesökonomie“ | 51 |
| 1.4. Gesetzgebungsökonomie – für alle Fragen der Gesetzgebung bedeutungsvoll | 52 |

| | |
|--|------------|
| 2.1.1.3. Unbeabsichtigte Derogation | 158 |
| 2.1.1.4. Unvollständige Regelungen | 159 |
| 2.1.1.5. Verweisungsfehler | 159 |
| 2.1.1.6. Sinnlose Regelungen | 160 |
| 2.1.1.7. Dunkler Sinn | 160 |
| 2.1.2. Die äußere Konsistenz | 161 |
| 2.2. Die Zeit als Rahmen der Existenz und als Inhalt von Rechtsvorschriften | 162 |
| 2.3. Die Berücksichtigung der Leistungsfähigkeit des Vollziehungsapparates | 163 |
| 3. Bedingungen der Vollziehbarkeit, die der Legist nur zum Teil beeinflussen kann | 164 |
| 4. Schlußbemerkung | 166 |
| D. Probleme der Legistik | 167 |
| I. OTA WEINBERGER: Syntaktische und semantische Probleme der Gesetzgebung | 169 |
| Problemstellung | 169 |
| 1. Die Aufgaben der Gesetzgebungslehre | 169 |
| 2. Semantische, pragmatische und logische Voraussetzungen der Gesetzgebungslehre | 171 |
| a) Die gnoseologisch differenzierte Semantik | 171 |
| b) Die Bedeutung von Ausdrücken in pragmatischen Sprachen | 172 |
| c) Die pragmatische Sprache als Menge von Sprachspielen | 173 |
| 3. Die Bedeutung der Strukturtheorie des Rechts für die Gesetzgebungslehre. Zwei Phasen der Strukturtheorie des Rechts | 174 |
| 4. Sprachregulierung und Gesetzgebung | 176 |
| 5. Der rechtliche Status, die pragmatische Rolle und der Inhalt legislativer Richtlinien | 177 |
| 6. Einige Bemerkungen zu den österreichischen „Legistischen Richtlinien 1979“ | 178 |
| II. FRITZ SCHÖNHERR: Gedanken zur Gesetzessprache | 184 |
| III. HELMUT SCHREINER: Regeln zur Vermeidung von Lücken im Recht | 199 |
| 1. Allgemeines | 199 |
| 2. Der Aufbau der Regelrahmen | 201 |
| 3. Die Irrelevanz | 202 |
| 4. Der negative Rechtsbereich | 203 |
| 5. Die Funktionalität | 204 |
| 6. Die Widersprüchlichkeiten | 206 |
| 7. Rahmen für Regeln zur Vermeidung von Lücken | 207 |
| E. Legistische Richtlinien | 209 |
| I. HARALD KINDERMANN: Entwicklungsstand legislativer Richtlinien des deutschen Sprachraums | 211 |
| II. LUDWIG K. ADAMOVICH: Die Legistischen Richtlinien des Bundes 1979 | 232 |
| III. GERHART HOLZINGER: Legistische Richtlinien 1979 und Verwaltungsreform | 239 |
| 1. Vorbemerkungen | 239 |
| 2. Was ist unter „Verwaltungsreform“ zu verstehen? | 239 |

X Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| 3. Verbesserung der Rechtsetzungstechnik als Gegenstand der Verwaltungsreform | 240 |
| 3.1. Vorbemerkungen | 240 |
| 3.2. Die Bedeutung der Rechtsordnung für die staatliche Vollziehung | 241 |
| 3.3. Der Zustand der österreichischen Rechtsordnung | 241 |
| 3.4. Konsequenzen des problembehafteten Zustandes der österreichischen Rechtsordnung für die staatliche Vollziehung | 243 |
| 3.5. Ursachen und Lösungsmöglichkeiten | 244 |
| 4. Legistische Richtlinien 1979 – ein Beitrag zur Verwaltungsreform | 245 |
| 4.1. Analyse der Legistischen Richtlinien (1979) | 245 |
| 4.2. Kritische Würdigung der Legistischen Richtlinien 1979 als Instrument der Verwaltungsreform | 247 |
| IV. FRIEDRICH LACHMAYER: Überlegungen zu einer Neugestaltung der Legistischen Richtlinien | 250 |
| 1. Bürokratische Ebene | 251 |
| 2. Technokratische Ebene | 253 |
| 3. Ideologische Ebene | 255 |
| Sachverzeichnis | 259 |