

# Verkehrslehre

Leitfaden  
für Studium und Praxis

von

**Dieter Schipper**  
Leitender Polizeidirektor a. D.

unter Mitarbeit von

**Bernd Ketzner**  
Regierungsdirektor

und

**Dieter Krage**  
Regierungsdirektor



VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR  
GMBH

# Inhaltsverzeichnis

Seite

<b>Einführung</b> .....	19
<b>I. Verkehrsplanung und Verkehrstechnik</b>	
1 Begriffe .....	21
2 Planungsgrundlagen .....	22
2.1 Rechtsgrundlagen .....	22
2.2 Technische Regelwerke .....	22
2.2.1 DIN-Normen und VDI-Richtlinien .....	22
2.2.2 Forschungsgesellschaft für das Straßen- und Verkehrswesen .	23
2.2.3 Sonstige Regelungen .....	24
2.3 Wesentliche Planungsbegriffe .....	25
3 Planungsverfahren .....	27
3.1 Bundesraumordnung und Landesplanung als Planungsgrundlage ....	27
3.2 Der Generalverkehrsplan als Planungsgrundlage für Gemeinden ....	27
3.3 Die Bauleitplanung .....	28
3.4 Die Planfeststellung .....	33
4 Der Straßenbegriff .....	34
4.1 Der Straßenbegriff nach Wegerecht .....	34
4.2 Der Straßenbegriff nach Verkehrsrecht .....	34
4.3 Der Straßenbegriff nach der Verkehrsfunktion .....	35
5 Planungsziele .....	35
5.1 Straßenplanung als Bestandteil der Raumordnung .....	35
5.2 Planerische Schwerpunkte .....	37
6 Die Mitwirkung der Polizei bei der Planung von Verkehrsanlagen .....	37
6.1 Rechtsgrundlagen .....	37
6.2 Innerbehördliche Zuständigkeiten .....	38
6.3 Prüfungssystematik .....	38
6.4 Bemessung und Betrieb von Verkehrsanlagen .....	39
6.4.1 Städtebauliche Ziele und Grundsätze .....	39
6.4.2 Straßenplanung .....	40
6.4.3 Knotenpunkte .....	55
6.4.4 Andere Verkehrsanlagen, Zubehör .....	64
6.4.5 Anlagen für den Fußgängerschutz .....	69
6.4.6 Anlagen für den Radfahrerschutz .....	71
6.4.7 Verkehrserschließung in Wohnbereichen .....	73
6.4.8 Schulwegsicherung .....	75
7 Praktische Fälle .....	76
7.1 Sachverhalt/Klausuraufgabe zu einem Planfeststellungsverfahren ....	76
7.2 Sachverhalt/Klausuraufgabe zum Bebauungsplan .....	81
8 Zusammenfassung des Abschnittes „Verkehrsplanung und Verkehrstechnik“ .....	83
<b>II. Verkehrsunfallforschung und -bekämpfung</b>	
1 Allgemeines .....	84
1.1 Paßt das Auto noch in diese Welt? .....	85
1.2 Welches Risiko wollen wir im Straßenverkehr hinnehmen? ....	86

2	Unfallursachen und Unfallentwicklung im deutschen Straßenverkehr	86
2.1	Allgemeine Ursachen	86
2.2	Spezielle Unfallursachen	87
2.3	Allgemeine Einflüsse auf die Entwicklung der Straßenverkehrsunfälle	87
2.3.1	Direkte Einflußfaktoren auf das Unfallgeschehen	87
2.3.2	Indirekte Einflußfaktoren	88
3	Zielsetzung und Methoden der Unfallursachen-Forschung	89
4	Die Verkehrsunfallstatistik	90
4.1	Allgemeines	90
4.2	Gesetz zur Durchführung einer Straßenverkehrsunfallstatistik	90
4.3	Unfallanzeigen und statistische Berichte	91
4.4	Einteilung der Verkehrsunfälle	92
4.5	Die statistische Auswertung der Verkehrsunfälle	93
4.6	Die Unfalldatenbanken	93
4.6.1	Datenerfassung bei der BAST	93
4.6.2	Datenerfassung beim KBA	94
4.6.3	Internationale Datenbanken	96
4.6.4	Datenerfassung bei der Polizei	96
5	Die örtliche Untersuchung der Verkehrsunfälle	98
5.1	Zielsetzung	99
5.2	Sammlung und Aufbereitung der Daten	99
5.2.1	Die Unfallstraßenkartei/Unfallblattsammlung	99
5.2.2	Die Unfalltypen-Steckkarte	100
6	Die Auswertung örtlicher Unfallunterlagen	105
6.1	Voruntersuchung	105
6.2	Ordentliche Auswertung	106
6.3	Außerordentliche Auswertung	106
6.4	Auswertung im Bereich von Bundesautobahnen	106
6.5	Zusammenfassende Auswertung von Unfalltypensteckkarte/Dringlichkeitsreihung	106
6.6	Das Unfalldiagramm	107
6.7	Erkennen von Auffälligkeiten - Neue Vorschläge	108
6.7.1	Unfallhäufungsstellen UHS	111
6.7.2	Unfallhäufungslinien UHL	114
6.7.3	Unfallbelastete Gebiete UHG	115
6.8	Objektive Unfallursachen	115
6.9	Subjektive Unfallursachen	115
7	Die Bekämpfung der Verkehrsunfälle	116
7.1	Verkehrssicherheitsempfinden der Bevölkerung	116
7.2	Die Verkehrssicherheitsarbeit im Spannungsfeld polizeilicher Aufgaben	117
7.3	Thesen zur Verkehrssicherheitsarbeit der Polizei	118
7.4	Unfallbekämpfung durch „Tree E“	118
7.4.1	Unfallbekämpfung durch Engineering	119
7.4.2	Unfallbekämpfung durch Education	121
7.4.3	Unfallbekämpfung durch Enforcement	122
8	Perspektiven zur Sicherheit im Straßenverkehr	123
8.1	Straßenverkehrssicherheit	123
8.2	Bündelung der Verkehrssicherheitsmaßnahmen	124

8.3	Leitlinien zukünftiger Verkehrssicherheitsarbeit	124
8.4	Selbstkontrolle der Verkehrsteilnehmer	125
8.5	Verkehrsmanagement gegen das Unfallrisiko	125
9	Integration der Verkehrssicherheitsarbeit	125
9.1	Integrierte Verkehrssicherheitsarbeit auf allen Ebenen	126
9.2	Ziele integrierter Verkehrssicherheitsarbeit	126
9.3	Realisierungsansätze auf Landesebene	127
9.4	Integrierte Verkehrssicherheitsarbeit der Polizei	127
10	Ein praktischer Fall	128
10.1	Sachverhalt/Klausuraufgabe	128
10.2	Die polizeiliche Verkehrsunfallanalyse	130
11	Zusammenfassung des Abschnittes „Unfallforschung“	133
<b>III. Verkehrsregelung</b>		
1	Begriff und Arten der Verkehrsregelung	135
2	Verkehrsregelung durch Verkehrszeichen	135
2.1	Zuständige Behörden	135
2.2	Ermächtigungsgrundlage	139
2.3	Kostenpflicht für Verkehrszeichen	139
2.4	Aufstellungsgrundsätze	139
2.5	Häufung von Verkehrszeichen	140
2.6	Die Rechtsnatur der Verkehrszeichen	141
2.6.1	Allgemeines	141
2.6.2	Verkehrszeichen als Verwaltungsakte	141
2.6.3	Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	142
2.6.4	Rechtsfolgen mangelhafter Verkehrszeichen	142
2.6.5	Anfechtung von Verkehrszeichen	143
2.6.6	Wegfall der aufschiebenden Wirkung eines Widerspruchs	143
3	Verkehrsregelung durch Lichtzeichen	144
3.1	Allgemeines	144
3.2	Steuerungsverfahren	144
3.3	Einrichtungskriterien von Lichtzeichen	144
3.4	Grundsätze der Lichtzeichenregelung	145
3.5	Planungsunterlagen	147
3.6	Planungsablauf bei Lichtzeichenregelung	147
4	Verkehrsregelung durch Polizeibeamte	150
4.1	Ermächtigung zur Verkehrsregelung	150
4.2	Begriffe	150
4.3	Formen der polizeilichen Verkehrsregelung	150
4.4	Anforderungen an Zeichen und Weisungen	151
4.5	Verhältnis von Zeichen und Weisungen zueinander	151
5	Die Verkehrsregelung im Einzelfall	151
6	Verkehrsregelung an Knoten	153
6.1	Allgemeines	153
6.2	Formen der Verkehrsregelung	153
6.3	Regelung „Rechts vor Links“	153
6.4	Regelung durch Verkehrszeichen	154
6.4.1	Einrichtung von Vorfahrtstraßen	154

6.4.2	Vorfahrtregelung an einzelnen Knoten .....	154
6.4.3	Wahl der negativen Vorfahrtzeichen .....	154
6.5	Regelung durch Lichtzeichen .....	155
7	Verkehrsregelung für die freie Strecke .....	156
7.1	Verkehrsregelnde Maßnahmen .....	156
7.2	Beschränkung der Höchstgeschwindigkeit .....	156
7.2.1	Allgemeines .....	156
7.2.2	Gründe für Geschwindigkeitsbeschränkungen .....	156
7.2.3	Höhe der Geschwindigkeitsbegrenzung .....	156
7.2.4	Länge der Geschwindigkeitsbeschränkung .....	157
7.3	Mindestgeschwindigkeiten .....	157
7.4	Richtgeschwindigkeiten .....	158
7.5	Überholverbot .....	158
7.6	Aufstellung von Gefahrzeichen .....	158
8	Verkehrsregelung in Wohngebieten .....	159
9	Wegweisung .....	161
10	Verkehrsregelung an Baustellen .....	162
10.1	Grundsatz .....	162
10.2	Beschilderungsplan und Regelpläne .....	162
10.3	Überwachung .....	164
11	Weitere Hilfsmittel der Verkehrsregelung .....	164
11.1	Umleitung des Verkehrs .....	164
11.2	Einbahnstraßenregelung .....	164
11.3	Abbiegeverbote .....	164
11.4	Maßnahmen im ruhenden Verkehr .....	165
11.5	Fahrbahnmarkierungen .....	167
11.5.1	Markierung der knotenpunktfreien Strecke .....	167
11.5.2	Markierung der Knotenpunktbereiche .....	168
11.5.3	Parkmarkierungen .....	169
12	Verkehrsregelung und Verkehrsschau .....	169
13	Lösungsschema für praktische Fälle .....	170
14	Praktische Fälle/Klausuraufgaben .....	174
14.1	Sachverhalt (Knoten) .....	174
14.2	Sachverhalt (Knoten) .....	176
14.3	Sachverhalt (freie Strecke) .....	178
14.4	Klausuraufgaben .....	181
15	Zusammenfassung des Abschnittes „Verkehrsregelung“ .....	187
<b>IV. Verkehrslenkung</b>		
1	Begriff der Verkehrslenkung .....	188
2	Anlässe für die Verkehrslenkung .....	188
2.1	Nicht vorhersehbare Verkehrsstörungen .....	189
2.2	Vorhersehbare Verkehrsstörungen .....	189
3	Zuständigkeiten für die Verkehrslenkung .....	190
4	Elemente der Verkehrslenkung .....	190
4.1	Nach den Verkehrslenkungsrichtlinien .....	190
4.2	Nach dem polizeilichen Fachschrifttum und der PDV 100 .....	191
5	Das Prinzip der Verkehrslenkung .....	191

5.1	Allgemeines .....	191
5.2	Sechs Regeln der Verkehrslenkung .....	192
5.2.1	Ermittlung des Verkehrsaufkommens .....	192
5.2.2	Unterbringung der Kraftfahrzeuge .....	192
5.2.3	Leiten des Veranstaltungsverkehrs .....	193
5.2.4	Beschleunigungsmaßnahmen .....	193
5.2.5	Ableitungsmaßnahmen (Nebenrouten) .....	194
5.2.6	Sperrmaßnahmen .....	194
5.3	Der Verkehrslenkungsplan .....	194
5.4	Verkehrslenkungsplan und Einsatzbefehl .....	196
5.5	Kurzzusammenfassung und Begriff der Verkehrslenkung .....	197
6	Vorbereitung und Durchführung von Veranstaltungen .....	200
6.1	Vorbereitende Maßnahmen .....	200
6.2	Die Bedeutung der Führungs- und Einsatzmittel .....	200
6.3	Ablaufplan für die Verkehrslenkung .....	201
7	Ein praktischer Fall .....	201
7.1	Sachverhalt .....	201
7.2	Verkehrslenkungsplan (Muster) .....	203
7.3	Einsatzbefehle .....	206
7.3.1	Einsatzbefehl der Polizeieinsatzleitung .....	206
7.3.2	Einsatzbefehl eines Einsatzabschnittes .....	210
8	Ein Klausurfall .....	213
9	Zusammenfassung des Abschnittes „Verkehrslenkung“ .....	216
<b>V.</b>	<b>Verkehrsüberwachung</b>	
1	Begriff der Verkehrsüberwachung .....	217
2	Allgemeine Rechtsgrundlagen .....	220
3	Objekte der Verkehrsüberwachung .....	221
3.1	Der Verkehrsteilnehmer .....	221
3.2	Das Verkehrsmittel .....	223
3.3	Der Verkehrsraum .....	223
4	Durchführung der Verkehrsüberwachung .....	224
4.1	Bezugspunkte der Verkehrsüberwachung .....	224
4.2	Überwachungskräfte und -mittel .....	226
4.2.1	Personelle Voraussetzungen .....	226
4.2.2	Materielle Voraussetzungen .....	226
4.2.3	Einsatzmöglichkeiten und -grenzen technischer Mittel .....	227
4.2.4	Beweiswert technischer Überwachungsmittel .....	229
4.3	Methodik der Verkehrsüberwachung .....	232
4.3.1	Postendienst .....	233
4.3.2	Strecken- oder Bereichsstreife .....	233
4.3.3	Sonderkontrollformen .....	233
4.4	Wahl der Überwachungsmethode .....	234
4.5	Thesen zur Strategie der Verkehrsüberwachung .....	236
4.6	Verkehrsüberwachung durch Kommunen .....	237
5	Die Überwachung der Verkehrsteilnehmer .....	239
5.1	Allgemeines .....	239
5.2	Verfolgungs-(Enforcement-)Index .....	240

5.3	Zielvorstellung der Verkehrsüberwachung	242
5.4	Verkehrsüberwachung durch zielorientiertes Management	243
5.5	Unfallträchtige Delikte und Verkehrsüberwachung	244
5.5.1	Verkehrsteilnahme unter Alkoholeinfluß	244
5.5.2	Geschwindigkeitsüberschreitungen	249
5.5.3	Vorfahrtmißachtung	259
5.5.4	Mangelnder Abstand	260
5.6	Vorbereitung der Verkehrsüberwachung	264
5.7	Entschluß	265
5.8	Einsatzbefehl	266
6	Die Überwachung der Verkehrsmittel	269
6.1	Allgemeines	269
6.2	Objekte der Verkehrsüberwachung	270
6.3	Polizeiliche Maßnahmen	272
7	Die Überwachung des Verkehrsraumes	272
7.1	Die Überwachung des Straßenkörpers	273
7.2	Die Überwachung des Zubehörs	273
7.3	Die Überwachung der Verkehrsbelastung	274
8	Zusammenfassung des Abschnittes „Verkehrsüberwachung“	275
<b>VI. Verkehrssicherung</b>		
1	Die Verkehrssicherungspflicht im allgemeinen	278
2	Der Begriff der Verkehrssicherungspflicht	278
3	Rechtsgrundlagen	279
3.1	Nach Bürgerlichem Recht	279
3.2	Nach allgemeinem Polizeirecht	279
3.3	Nach der Straßenverkehrs-Ordnung	279
4	Träger der Verkehrssicherungspflicht	280
5	Inhalt und Objekte der polizeilichen Verkehrssicherungspflicht	280
6	Allgemeine Sicherungsgrundsätze	281
7	Die polizeiliche Verkehrssicherungspflicht im einzelnen	282
7.1	Straßenzustand und Sicherungspflicht	282
7.2	Winter-/Witterungsgefahren und Sicherungspflicht	283
7.3	Verkehrszeichen und Sicherungspflicht	284
7.4	Baustellen und Sicherungspflicht	285
7.5	Ölspuren und Sicherungspflicht	286
7.6	Liegengebliebene Fahrzeuge und Sicherungspflicht	287
7.7	Verkehrskontrollen und Sicherungspflicht	288
7.8	Verkehrsregelung und Sicherungspflicht	289
7.9	Unfallaufnahme und Sicherungspflicht	290
8	Haftung bei Verletzung der Verkehrssicherungspflicht	291
9	Ein praktischer Fall/Klausuraufgabe	292
9.1	Sachverhalt	292
9.2	Polizeiliche Beurteilung	293
<b>VII. Verkehrsrecht</b>		
1	Begriff des Verkehrsrechts	298
2	Verfassungsrechtliche Grundlagen	298

# Inhaltsverzeichnis

3	Die wesentlichen Verkehrsgesetze	299
3.1	Das Straßenverkehrsgesetz	299
3.2	Die Straßenverkehrs-Ordnung	300
3.3	Die Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung	302
3.4	Das Pflichtversicherungsgesetz	304
3.5	Das Personenbeförderungsgesetz	305
3.6	Das Güterkraftverkehrsgesetz	306
3.7	Weitere wesentliche Bestimmungen	307
4	Verbrechenslehre (Dogmatik) und Verkehrsrecht	308
4.1	Allgemeines	308
4.2	Die tatbestandsmäßige Handlung	309
4.3	Die Rechtswidrigkeit	310
4.4	Die Schuld	310
5	Schwerpunktt Themen des materiellen Verkehrsrechts	312
5.1	Der Begriff des öffentlichen Straßenverkehrs	312
5.2	Die Verkehrsstraftaten des StGB	315
5.3	Der Begriff der Gefährdung im Verkehrs- und Strafrecht	317
5.4	Die rechtliche Bedeutung der Alkoholbeeinflussung im Straßenverkehr	319
5.5	Die Verantwortlichkeit Dritter im Straßenverkehr	321
5.6	Rechtsprobleme des unerlaubten Entfernens vom Unfallort	323
6	Polizeiliche Standardmaßnahmen im Straßenverkehr	326
6.1	Allgemeine Anforderungen	326
6.2	Die Sicherstellung von Führerscheinen	328
6.3	Die Sicherstellung von Fahrzeugen	330
6.4	Rechtsprobleme bei der Blutprobenentnahme	332
6.5	Die Durchsuchung aus verkehrspolizeilichem Anlaß	334
6.6	Die Sicherheitsleistung im Straßenverkehr	336
6.7	Die Verfolgung von Verkehrsordnungswidrigkeiten	339
7	Ein praktischer Fall	342
7.1	Sachverhalt/Klausuraufgabe	342
7.2	Lösung des Ausgangsfalles	343
8	Zusammenfassung des Abschnitts „Verkehrsrecht“	346
<b>Anhang: Leitfaden für Verkehrsmaßnahmen der Polizei</b>		
1	Aufgaben	348
2	Verkehrsüberwachung	348
3	Verkehrsregelung	353
4	Verkehrslenkung	355
5	Verkehrserziehung	360
6	Verkehrsplanung und Verkehrstechnik	361
7	Verkehrsinformation	363
<b>Register</b>		<b>365</b>