
Ausbildung im öffentlichen Dienst

4c

Hans-Walter Samuel

*Kommunales Haushalts-,
Kassen- und Rechnungswesen*

12. Auflage

Verlag für Wirtschaft und Verwaltung Hubert Wingen

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	4
1. Einführung	5
1.1 Der Begriff der öffentlichen Finanzwirtschaft	5
1.2 Träger der öffentlichen Finanzwirtschaft	5
1.3 Finanzhoheit	5
1.4 Bedeutung der öffentlichen Finanzwirtschaft für die Volkswirtschaft	6
1.5 Unterschiede zwischen öffentlicher Finanzwirtschaft und Privatwirtschaft	6
1.6 Aufgaben der öffentlichen Finanzwirtschaft	7
1.7 Geschichtliche Entwicklung des kommunalen Haushaltsrechts	8
1.8 Rechtsgrundlagen	11
1.9 Staatliche Überwachung der kommunalen Haushaltswirtschaft	11
2. Personal der Hauswirtschaft	13
2.1 Der Kämmerer	13
2.2 Der für das Finanzwesen zuständige Beamte	13
2.3 Der Haushaltssachbearbeiter	13
2.4 Das Kassenpersonal	14
2.5 Das Rechnungsprüfungspersonal	14
3. Haushaltsplan	15
3.1 Begriff und Bedeutung	15
3.2 Bestandteile des Haushaltsplans	15
3.3 Anlagen zum Haushaltsplan	17
3.4 Haushaltssystematik	19
4. Haushaltsgrundsätze	27
4.1 Allgemeine Haushaltsgrundsätze	27
4.2 Veranschlagungs- und Deckungsgrundsätze	33
5. Verpflichtungsermächtigungen	47
5.1 Begriff und Bedeutung für die Haushaltswirtschaft	47
5.2 Veranschlagung der Verpflichtungsermächtigungen	47
5.3 Über- und außerplanmäßige Verpflichtungsermächtigungen	48
6. Gemeindliche Schuldenwirtschaft	49
6.1 Kredite	49
6.2 Innere Darlehen	52
6.3 Kreditähnliche Geschäfte	52
6.4 Kassenkredite	53
7. Kostenrechnende Einrichtungen	54
7.1 Begriff und Bedeutung	54
7.2 Verbindung zwischen Gemeindehaushalt und Kostenrechnung	54
7.3 Innere Verrechnungen	55
7.4 Überschüsse und Fehlbeträge bei kostenrechnenden Einrichtungen	55

8. Rücklagen	56
8.1 Begriff und Arten der Rücklage	56
8.2 Allgemeine Rücklage	56
8.3 Sonderrücklagen	57
8.4 Anlegung von Rücklagen	58
9. Haushaltsausgleich	59
9.1 Grundsatz	59
9.2 Ausgleich des Verwaltungshaushalts	59
9.3 Ausgleich des Vermögenshaushalts	61
9.4 Ermittlung und Abwicklung von Fehlbeträgen	61
10. Haushaltssatzung	63
10.1 Rechtsnatur und Bedeutung der Haushaltssatzung	63
10.2 Inhalt der Haushaltssatzung	64
10.3 Zustandekommen der Haushaltssatzung	66
10.4 Nachtragssatzung und Nachtragshaushaltsplan	69
10.5 Über- und außerplanmäßige Ausgaben	72
11. Finanzplanung	76
11.1 Grundlagen und Bedeutung	76
11.2 Finanzplan	76
11.3 Investitionsprogramm	77
11.4 Verfahren	77
11.5 Zusammenhänge zwischen der Finanzplanung und der Haushaltsplanung	78
12. Ausführung des Haushaltsplans	79
12.1 Einziehung der Einnahmen	79
12.2 Bewirtschaftung der Ausgaben	79
12.3 Überwachung der Haushaltsmittel	80
12.4 Hauswirtschaftliche Sperre, Unterrichtungspflicht	80
12.5 Vergabe von Aufträgen	81
12.6 Haushaltsrechtliche Vorschüsse und Verwahrgelder	81
12.7 Stundung, Niederschlagung und Erlaß	82
13. Vermögen	83
13.1 Begriff des Vermögens	83
13.2 Erwerb und Veräußerung von Vermögen	83
13.3 Verwaltung des Vermögens	84
13.4 Sondervermögen und Treuhandvermögen	85
14. Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	86
14.1 Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	86
14.2 Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts	86
14.3 Eigenbetriebe	86
15. Kassenanordnungen	87
15.1 Allgemeine Einführung und Rechtsgrundlagen	87
15.2 Anordnungsbefugnis	87
15.3 Anordnungszwang und Ausnahmen	88
15.4 Arten der Kassenanordnungen	89
15.5 Inhalt und Form der Zahlungsanordnungen	92
15.6 Sachliche und rechnerische Feststellung der Zahlungsanordnung	94

16. Kassenrecht und Jahresrechnung	95
16.1 Organisation und Aufbau der Gemeindekasse	95
16.2 Aufgaben der Gemeindekasse	96
16.3 Jahresrechnung	105
 17. Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung	 111
Anlage 1: Auszug aus einem Haushaltsplan	112
Anlage 2: Auszug aus einem Haushaltssicherungskonzept	113
Anlage 3: Erläuterungen zum Haushaltsplan	113
Anlage 4: Haushaltssatzung	114
Anlage 5: Auszug aus einem Finanzplan	115
Anlage 6: Auszug aus einem Investitionsprogramm	116
Anlage 7: Führung der Haushaltsüberwachungsliste	117
Anlage 8: Haushaltsüberwachung	118
Anlage 9: Annahme-Anordnung	119
Anlage 10: Auszahlungsanordnung	119
 Abkürzungsverzeichnis	 120
 Literaturverzeichnis	 121
 Stichwortverzeichnis	 122