

Inhaltsverzeichnis

1.	Die Gemeinde	11
1.1	Stellung der Gemeinden im Staatsaufbau	11
1.2	Ausgestaltung des Selbstverwaltungsrechts.....	11
1.3	Aufgaben kommunaler Selbstverwaltung.....	14
2.	Rechtsstellung der Einwohner und Bürger	15
2.1	Servicerechte	16
2.2	Gleichstellung von Frau und Mann	17
2.3	Unterrichtungsrecht.....	18
2.4	Einwohnerfragestunde	19
2.5	Anregungen und Beschwerden	19
2.6	Einwohnerantrag	21
2.7	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	22
2.8	Ausländerbeirat	23
2.9	Nutzungsrechte kommunaler Einrichtungen	25
3.	Kommunales Satzungsrecht.....	27
3.1	Ermächtigungsgrundlage und Art der Satzungen.....	27
3.2	Hauptsatzung	28
3.3	Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen.....	29
3.4	Rechtsfehler	31
4.	Der Rat.....	31
4.1	Wahl der Ratsmitglieder	31
4.2	Sitzverteilung und Fraktionsbildung	33
4.3	Aufgaben des Rates	34
4.4	Verfahren im Rat	36
4.4.1	Geschäftsordnung, Vorsitz und Öffentlichkeit der Ratssitzungen.....	36
4.4.2	Einberufung des Rates	39
4.4.3	Tagesordnung	40
4.4.4	Beschlußfähigkeit	42
4.4.5	Abstimmungen.....	44
4.4.6	Dringlichkeitsentscheidung.....	48
4.4.7	Ordnung in Sitzungen des Rates	49
4.4.8	Niederschrift.....	51
4.4.9	Widerspruchsrecht und Beanstandungspflicht des Bürgermeisters	54
4.5	Kontrolle der Verwaltung.....	55
4.6	Bestellung von Vertretern der Gemeinde in Drittorganisationen	57
5.	Bürgermeister	58
5.1	Wahl, Abwahl und Abberufung	58
5.2	Abwahl und Abberufung	59
5.3	Die dienstrechtliche Stellung des hauptamtlichen Bürgermeisters	60
5.4	Stellvertreter	60
6.	Verwaltungsvorstand.....	61
7.	Ratsmitglieder	61
7.1	Rechte der Ratsmitglieder	61
7.1.1	Verfahrensrechte	61
7.1.2	Fragerecht.....	62
7.1.3	Verdienstausfallentschädigung	62

7.1.4	Aufwandsentschädigung	67
7.1.5	Freistellungsanspruch	69
7.2	Pflichten der Ratsmitglieder	70
7.2.1	Freies Mandat	70
7.2.2	Treuepflicht.....	71
7.2.3	Verschwiegenheitspflicht	73
7.2.4	Haftung der Ratsmitglieder	77
7.2.5	Mitwirkungsverbot.....	79
8.	Fraktionen	88
9.	Ausschüsse	96
9.1	Bildung und Besetzung der Ausschüsse.....	97
9.2	Ersetzung von Ausschußmitgliedern	103
9.3	Ausschußvorsitzende	105
9.4	Verfahren in den Ausschüssen	107
10.	Bezirksverfassung	111
10.1	Bezirksverfassung im kreisangehörigen Bereich.....	111
10.1.1	Bezirksausschüsse	111
10.1.2	Ortsvorsteher	113
10.1.3	Bezirksverwaltungsstellen	115
10.2	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	115
10.2.1	Bezirksvertretung	116
10.2.2	Bezirksverwaltungsstellen	120
11.	Kommunalaufsicht	120
12.	Der Weg in die neue Kommunalverfassung	126
12.1	Die verschiedenen Ausgangssituationen.....	126
12.2	Welche Bestimmungen der Gemeindeordnung gelten bei Beibehaltung der Doppelspitze?	128
12.3	Die erste Ratssitzung nach der Kommunalwahl 1994.....	129
	Verzeichnis der Fußnoten	131
	Anhang	133
	Auszug aus "Leitfaden für die Ratsarbeit" von Uwe Lübking, 1989.....	133
	Muster-Ehrenordnung	145
	Muster-Geschäftsordnungen für den Rat und die Ausschüsse	146
	Muster-Hauptsatzungen	170
	Stichwortverzeichnis	189