

Beck'sche Kompakt-Kommentare

# Verwaltungsgerichts- ordnung

Herausgegeben von

**Prof. Dr. habil. Peter Wysk**

Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig  
Privatdozent, Honorarprofessor der Humboldt-Universität zu Berlin

Bearbeitet von

**Dr. Christian Bamberger**

Vors. Richter am  
VG Münster, Münster  
Lehrbeauftragter an der Westfälischen  
Wilhelms-Universität Münster

**Joachim Buchheister**

Präsident des  
OVG Berlin-Brandenburg, Berlin

**Dr. Kirsten Kuhlmann**

Richterin am  
Bundesverwaltungsgericht, Leipzig

**Prof. Dr. habil. Peter Wysk**

Richter am  
Bundesverwaltungsgericht, Leipzig

3. Auflage 2020



# Inhaltsverzeichnis

## Teil I. Gerichtsverfassung

<b>1. Abschnitt. Gerichte</b> .....	1
§ 1 Sachliche und organisatorische Unabhängigkeit ( <i>Wysk</i> ) .....	1
§ 2 Gliederung der Verwaltungsgerichtsbarkeit ( <i>Wysk</i> ) .....	5
§ 3 Gerichtsorganisation in den Ländern ( <i>Wysk</i> ) .....	7
§ 4 Präsidium und Geschäftsverteilung ( <i>Wysk</i> ) .....	9
§ 5 Organisation der Verwaltungsgerichte ( <i>Wysk</i> ) .....	12
§ 6 Einzelrichter ( <i>Wysk</i> ) .....	18
§§ 7 und 8 (weggefallen) .....	31
§ 9 Organisation des Oberverwaltungsgerichts ( <i>Wysk</i> ) .....	31
§ 10 Gliederung des Bundesverwaltungsgerichts ( <i>Wysk</i> ) .....	32
§ 11 Großer Senat ( <i>Wysk</i> ) .....	34
§ 12 Großer Senat bei dem Oberverwaltungsgericht ( <i>Wysk</i> ) .....	36
§ 13 Geschäftsstelle ( <i>Wysk</i> ) .....	37
§ 14 Rechts- und Amtshilfe ( <i>Wysk</i> ) .....	39
<b>2. Abschnitt. Richter</b> .....	40
§ 15 Hauptamtliche Richter ( <i>Wysk</i> ) .....	40
§ 16 Richter im Nebenamt ( <i>Wysk</i> ) .....	41
§ 17 Richterarten bei den Verwaltungsgerichten ( <i>Wysk</i> ) .....	42
§ 18 Verwendung von Richtern auf Zeit ( <i>Wysk</i> ) .....	44
<b>3. Abschnitt. Ehrenamtliche Richter</b> .....	47
§ 19 Mitwirkung ehrenamtlicher Verwaltungsrichter ( <i>Wysk</i> ) .....	47
§ 20 Voraussetzungen für die Berufung ehrenamtlicher Richter ( <i>Wysk</i> ) .....	51
§ 21 Ausschließungsgründe ( <i>Wysk</i> ) .....	53
§ 22 Hinderungsgründe ( <i>Wysk</i> ) .....	55
§ 23 Ablehnungsgründe ( <i>Wysk</i> ) .....	57
§ 24 Entbindung vom Amt ( <i>Wysk</i> ) .....	59
§ 25 Wahlperiode ( <i>Wysk</i> ) .....	61
§ 26 Wahlausschuss ( <i>Wysk</i> ) .....	62
§ 27 Zahl der ehrenamtlichen Richter ( <i>Wysk</i> ) .....	64
§ 28 Vorschlagsliste ( <i>Wysk</i> ) .....	64
§ 29 Wahlverfahren ( <i>Wysk</i> ) .....	65
§ 30 Heranziehung zu Sitzungen ( <i>Wysk</i> ) .....	68
§ 31 (weggefallen) .....	71
§ 32 Entschädigung ( <i>Wysk</i> ) .....	71
§ 33 Ordnungsgeld ( <i>Wysk</i> ) .....	71
§ 34 Ehrenamtliche Richter beim OVG ( <i>Wysk</i> ) .....	72

# Inhaltsverzeichnis

<b>4. Abschnitt. Vertreter des öffentlichen Interesses</b> .....	72
§ 35 Vertreter des Bundesinteresses beim BVerwG ( <i>Wysk</i> ) .....	72
§ 36 Vertreter des öffentlichen Interesses ( <i>Wysk</i> ) .....	74
§ 37 Befähigung von VBI und VöI ( <i>Wysk</i> ) .....	75
<b>5. Abschnitt. Gerichtsverwaltung</b> .....	76
§ 38 Dienstaufsicht ( <i>Buchheister</i> ) .....	76
§ 39 Verwaltungsgeschäfte ( <i>Buchheister</i> ) .....	79
<b>6. Abschnitt. Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeit</b> .....	80
Vorbemerkungen zu §§ 40 bis 53 ( <i>Wysk</i> ) .....	80
§ 40 Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges ( <i>Wysk</i> ) .....	100
§ 41 (weggefallen)/§§ 17–17b GVG ( <i>Wysk</i> ) .....	149
§ 42 Anfechtungs- und Verpflichtungsklage ( <i>Wysk</i> ) .....	158
§ 43 Feststellungsklage ( <i>Wysk</i> ) .....	208
§ 44 Objektive Klagenhäufung ( <i>Wysk</i> ) .....	229
§ 44a Rechtsbehelfe gegen behördliche Verfahrenshandlungen ( <i>Wysk</i> ) .....	232
§ 45 Sachliche Zuständigkeit ( <i>Wysk</i> ) .....	236
§ 46 Instanzielle Zuständigkeit des Obergerichtes ( <i>Wysk</i> ) .....	238
§ 47 Normenkontrollverfahren ( <i>Wysk</i> ) .....	239
§ 48 Weitere sachliche Zuständigkeiten des OVG ( <i>Wysk</i> ) .....	267
§ 49 Instanzielle Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts ( <i>Bamberger</i> ) .....	277
§ 50 Sachliche Zuständigkeit des BVerwG ( <i>Bamberger</i> ) .....	278
§ 51 Aussetzung bei Verfahren über Vereinsverbote ( <i>Bamberger</i> ) .....	283
§ 52 Örtliche Zuständigkeit ( <i>Bamberger</i> ) .....	284
§ 53 Bestimmung des zuständigen Gerichts ( <i>Bamberger</i> ) .....	289

## Teil II. Verfahren

<b>7. Abschnitt. Allgemeine Verfahrensvorschriften</b> .....	295
§ 54 Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen ( <i>Wysk</i> ) ..	295
§ 55 Ordnungsvorschriften des GVG ( <i>Buchheister</i> ) .....	307
§ 55a Elektronische Dokumentenübermittlung ( <i>Buchheister</i> ) .....	309
§ 55b Elektronische Aktenführung ( <i>Buchheister</i> ) .....	317
§ 55c Formulare; Verordnungsermächtigung ( <i>Buchheister</i> ) .....	323
§ 55d Nutzungspflicht für Rechtsanwälte, Behörden und vertretungsberechtigte Personen ( <i>Buchheister</i> ) .....	323
§ 56 Zustellungen ( <i>Buchheister</i> ) .....	325
§ 56a Öffentliche Bekanntmachung im Massenverfahren ( <i>Buchheister</i> ) .....	330
§ 57 Fristen ( <i>Buchheister</i> ) .....	331
§ 58 Rechtsbehelfsbelehrung ( <i>Buchheister</i> ) .....	334
§ 59 (aufgehoben) ( <i>Buchheister</i> ) .....	339
§ 60 Wiedereinsetzung ( <i>Buchheister</i> ) .....	339
§ 61 Beteiligungsfähigkeit ( <i>Buchheister</i> ) .....	345

§ 62	Prozessfähigkeit ( <i>Buchheister</i> )	347
§ 63	Beteiligte ( <i>Buchheister</i> )	349
§ 64	Streitgenossenschaft ( <i>Buchheister</i> )	351
§ 65	Beiladung Dritter ( <i>Buchheister</i> )	353
§ 66	Prozessuale Rechte des Beigeladenen ( <i>Buchheister</i> )	358
§ 67	Prozessbevollmächtigte und Beistände ( <i>Buchheister</i> )	358
§ 67a	Gemeinsamer Bevollmächtigter ( <i>Buchheister</i> )	367

**8. Abschnitt. Besondere Vorschriften für Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen**

		368
§ 68	Vorverfahren ( <i>Buchheister</i> )	368
§ 69	Widerspruch ( <i>Buchheister</i> )	372
§ 70	Form und Frist des Widerspruchs ( <i>Buchheister</i> )	373
§ 71	Anhörung ( <i>Buchheister</i> )	376
§ 72	Abhilfe ( <i>Buchheister</i> )	377
§ 73	Widerspruchsbescheid ( <i>Buchheister</i> )	379
§ 74	Klagefrist ( <i>Buchheister</i> )	382
§ 75	Klage bei Untätigkeit der Behörde ( <i>Buchheister</i> )	385
§ 76	(weggefallen)	388
§ 77	Ausschließlichkeit des Widerspruchsverfahrens ( <i>Buchheister</i> )	388
§ 78	Beklagter ( <i>Buchheister</i> )	388
§ 79	Gegenstand der Anfechtungsklage ( <i>Buchheister</i> )	392
§ 80	Aufschiebende Wirkung ( <i>Buchheister</i> )	395
§ 80a	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung ( <i>Buchheister</i> )	417
§ 80b	Ende der aufschiebenden Wirkung ( <i>Buchheister</i> )	421

**9. Abschnitt. Verfahren im ersten Rechtszug**

		424
	Vorbemerkung zu §§ 81 ff. (erstinstanzliche Verfahren) ( <i>Bamberger</i> )	424
§ 81	Klageerhebung ( <i>Bamberger</i> )	428
§ 82	Inhalt der Klageschrift ( <i>Bamberger</i> )	433
§ 83	Sachliche und örtliche Zuständigkeit ( <i>Bamberger</i> )	438
§ 84	Gerichtsbescheid ( <i>Bamberger</i> )	441
§ 85	Zustellung der Klage ( <i>Bamberger</i> )	447
§ 86	Untersuchungsgrundsatz, Aufklärungspflicht, vorbereitende Schriftsätze ( <i>Bamberger</i> )	448
§ 86a	(aufgehoben)	462
§ 87	Maßnahmen im vorbereitenden Verfahren ( <i>Bamberger</i> )	462
§ 87a	Entscheidung im vorbereitenden Verfahren ( <i>Bamberger</i> )	465
§ 87b	Fristsetzung, Fristversäumnis ( <i>Bamberger</i> )	470
§ 88	Bindung an das Klagebegehren ( <i>Bamberger</i> )	475
§ 89	Widerklage ( <i>Bamberger</i> )	478
§ 90	Rechtshängigkeit ( <i>Bamberger</i> )	481
§ 91	Klageänderung ( <i>Bamberger</i> )	484
§ 92	Klagerücknahme ( <i>Bamberger</i> )	490
§ 93	Verbindung und Trennung ( <i>Bamberger</i> )	498
§ 93a	Musterverfahren ( <i>Bamberger</i> )	501

## Inhaltsverzeichnis

§ 94	Aussetzung des Verfahrens ( <i>Bamberger</i> )	504
§ 95	Anordnung des persönlichen Erscheinens ( <i>Bamberger</i> )	510
§ 96	Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme ( <i>Bamberger</i> )	514
§ 97	Parteiöffentlichkeit der Beweiserhebung ( <i>Bamberger</i> )	519
§ 98	Beweisaufnahme ( <i>Bamberger</i> )	521
§ 99	Aktenvorlage und Auskünfte durch Behörden ( <i>Bamberger</i> )	529
§ 100	Akteneinsicht ( <i>Bamberger</i> )	538
§ 101	Grundsatz der mündlichen Verhandlung ( <i>Bamberger</i> )	542
§ 102	Ladungen, Sitzungen außerhalb des Gerichtssitzes ( <i>Bamberger</i> )	545
§ 102a	Verhandlung im Wege der Bild- und Tonübertragung ( <i>Bamberger</i> )	552
§ 103	Durchführung der mündlichen Verhandlung ( <i>Bamberger</i> )	553
§ 104	Richterliche Frage- und Erörterungspflicht ( <i>Bamberger</i> )	558
§ 105	Niederschrift über die mündliche Verhandlung ( <i>Bamberger</i> )	562
§ 106	Gerichtlicher Vergleich ( <i>Bamberger</i> )	563
<b>10. Abschnitt. Urteile und andere Entscheidungen</b>		569
§ 107	Urteile ( <i>Bamberger</i> )	569
§ 108	Urteilsgrundlagen, freie Beweiswürdigung, rechtliches Gehör ( <i>Bamberger</i> )	570
§ 109	Zwischenurteil ( <i>Bamberger</i> )	578
§ 110	Teilurteil ( <i>Bamberger</i> )	580
§ 111	Grundurteil ( <i>Bamberger</i> )	583
§ 112	Besetzung des Gerichts ( <i>Bamberger</i> )	584
§ 113	Urteilstenor ( <i>Bamberger</i> )	586
§ 114	Nachprüfung von Ermessensentscheidungen ( <i>Bamberger</i> )	611
§ 115	Klagen gegen Widerspruchsbescheid ( <i>Bamberger</i> )	618
§ 116	Verkündung und Zustellung des Urteils ( <i>Bamberger</i> )	619
§ 117	Form und Inhalt des Urteils ( <i>Bamberger</i> )	624
§ 118	Berichtigung des Urteils ( <i>Bamberger</i> )	632
§ 119	Berichtigung des Tatbestands eines Urteils ( <i>Bamberger</i> )	635
§ 120	Urteilsergänzung ( <i>Bamberger</i> )	637
§ 121	Rechtskraft ( <i>Bamberger</i> )	639
§ 122	Beschlüsse ( <i>Bamberger</i> )	649
<b>11. Abschnitt. Einstweilige Anordnung</b>		652
§ 123	Erlass einstweiliger Anordnungen ( <i>Buchheister</i> )	652
<b>Teil III. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens</b>		
<b>12. Abschnitt. Berufung</b>		667
§ 124	Zulässigkeit der Berufung ( <i>Kuhlmann</i> )	667
§ 124a	Zulassung und Begründung der Berufung ( <i>Kuhlmann</i> )	682
§ 124b	(aufgehoben)	704
§ 125	Berufungsverfahren; Entscheidung bei Unzulässigkeit ( <i>Kuhlmann</i> )	704
§ 126	Zurücknahme der Berufung ( <i>Kuhlmann</i> )	706

§ 127 Anschlussberufung ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	709
§ 128 Umfang der Nachprüfung ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	714
§ 128a Neue Erklärungen und Beweismittel; Verspätung; Ausschluss ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	716
§ 129 Bindung an die Anträge ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	719
§ 130 Zurückverweisung ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	721
§ 130a Entscheidung durch Beschluss ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	725
§ 130b Vereinfachte Abfassung des Berufungsurteils ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	729
§ 131 (aufgehoben) .....	730
<b>13. Abschnitt. Revision</b> .....	731
§ 132 Zulassung der Revision ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	731
§ 133 Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	744
§ 134 Sprungrevision ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	757
§ 135 Revision bei Ausschluss der Berufung ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	764
§ 136 (aufgehoben) .....	765
§ 137 Zulässige Revisionsgründe ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	765
§ 138 Absolute Revisionsgründe ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	777
§ 139 Frist; Revisionseinlegung; Revisionsbegründung ( <i>Kuhlmann</i> ) ..	792
§ 140 Zurücknahme der Revision ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	800
§ 141 Revisionsverfahren ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	802
§ 142 Unzulässigkeit von Klageänderungen und Beiladungen ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	805
§ 143 Prüfung der Zulässigkeitsvoraussetzungen ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	808
§ 144 Revisionsentscheidung ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	809
§ 145 (aufgehoben) .....	818
<b>14. Abschnitt. Beschwerde, Erinnerung, Anhörungsrüge</b> .....	818
§ 146 Statthaftigkeit der Beschwerde ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	818
§ 147 Form; Frist ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	830
§ 148 Abhilfe; Vorlage an das Oberverwaltungsgericht ( <i>Kuhlmann</i> ) ...	832
§ 149 Aufschiebende Wirkung ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	834
§ 150 Entscheidung durch Beschluss ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	835
§ 151 Beauftragter oder ersuchter Richter; Urkundsbeamter ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	836
§ 152 Beschwerde zum Bundesverwaltungsgericht ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	838
§ 152a Anhörungsrüge ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	841
<b>15. Abschnitt. Wiederaufnahme des Verfahrens</b> .....	846
§ 153 Wiederaufnahme des Verfahrens ( <i>Kuhlmann</i> ) .....	846
<b>Teil IV. Kosten und Vollstreckung</b>	
<b>16. Abschnitt. Kosten</b> .....	855
Vorbemerkungen zu §§ 154 bis 166 ( <i>Wysk</i> ) .....	855
§ 154 Kostentragungspflicht ( <i>Wysk</i> ) .....	863

## Inhaltsverzeichnis

§ 155	Kostenteilung ( <i>Wysk</i> )	867
§ 156	Kosten bei sofortigem Anerkenntnis ( <i>Wysk</i> )	875
§ 157	(weggefallen)	876
§ 158	Anfechtung der Kostenentscheidung ( <i>Wysk</i> )	876
§ 159	Mehrere Kostenpflichtige ( <i>Wysk</i> )	879
§ 160	Kostenpflicht bei Vergleich ( <i>Wysk</i> )	882
§ 161	Kostenentscheidung; Erledigung der Hauptsache ( <i>Wysk</i> )	885
§ 162	Erstattungsfähige Kosten ( <i>Wysk</i> )	898
	Vorbemerkungen	899
§ 163	(weggefallen)	918
§ 164	Kostenfestsetzung ( <i>Wysk</i> )	918
§ 165	Erinnerung gegen die Kostenfestsetzung ( <i>Wysk</i> )	925
§ 165a	Prozesskostensicherheit ( <i>Wysk</i> )	927
§ 166	Prozesskostenhilfe ( <i>Wysk</i> )	928
 <b>17. Abschnitt. Vollstreckung</b>		956
§ 167	Anwendung der ZPO; vorläufige Vollstreckbarkeit ( <i>Bamberger</i> )	956
§ 168	Vollstreckungstitel ( <i>Bamberger</i> )	959
§ 169	Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand ( <i>Bamberger</i> )	961
§ 170	Vollstreckung gegen die öffentliche Hand ( <i>Bamberger</i> )	963
§ 171	Vollstreckungsklausel ( <i>Bamberger</i> )	965
§ 172	Zwangsgeld gegen eine Behörde ( <i>Bamberger</i> )	966
 <b>Teil V. Schluß- und Übergangsbestimmungen</b>		
§ 173	Entsprechende Anwendung des GVG und der ZPO ( <i>Wysk</i> )	973
§ 174	Befähigung des VöI ( <i>Wysk</i> )	987
§ 175	Geltung des § 43 EGGVG ( <i>Wysk</i> )	988
§§ 176 und 177	(weggefallen)	988
§§ 178, 179	(Änderungsvorschriften)	988
§ 180	Zeugen- und Sachverständigenvernehmung nach dem VwVfG oder dem SGB X ( <i>Wysk</i> )	988
§§ 181, 182	(Änderungsvorschriften)	990
§ 183	Nichtigerklärung von Landesrecht ( <i>Wysk</i> )	990
§ 184	Sonderbezeichnung für Oberverwaltungsgerichte ( <i>Wysk</i> )	995
§ 185	Sonderregelungen für Berlin, Brandenburg, Bremen, Hamburg, Mecklenburg-Vorpommern, Saarland und Schleswig-Holstein ( <i>Wysk</i> )	996
§ 186	Sonderregelungen für Berlin, Bremen und Hamburg ( <i>Wysk</i> )	996
§ 187	Disziplinar-, Schieds- und Berufsgерichte; Personalvertretungssachen ( <i>Bamberger</i> )	997
§ 188	Spezialkammern und -senate für Fürsorgeangelegenheiten; Kostenfreiheit ( <i>Bamberger</i> )	998
§ 189	Fachsenate ( <i>Bamberger</i> )	1001
§ 190	Fortgeltung bestimmter Sonderregelungen ( <i>Wysk</i> )	1001
§ 191	Revision bei Klagen aus dem Beamtenverhältnis ( <i>Wysk</i> )	1002
§ 192	(Änderungsvorschrift)	1003

## Inhaltsverzeichnis

§ 193	Oberverwaltungsgericht als Verfassungsgericht ( <i>Wysk</i> )	1003
§ 194	Übergangsvorschriften für Rechtsmittel ( <i>Wysk</i> )	1003
§ 195	Inkrafttreten; Aufhebungs- und Übergangsvorschriften ( <i>Wysk</i> )	1004
<b>Mustersammlung Entscheidungsformeln</b> ( <i>Bamberger/Wysk</i> )		1007
<b>Stichwortverzeichnis</b>		1033